

Индекс запрета пыток. 2022

Польша

Начиная с лета 2021 года продолжающийся на польско-белорусской границе гуманитарный кризис приводит к нарушению многих основных прав мигрантов, пересекающих границу, в том числе права не подвергаться пыткам и бесчеловечному обращению. Кризис заключается, среди прочего, и в отсутствии адекватной реакции со стороны польского государства на возросшее количество мигрантов, в том числе ищущих убежища, в основном, из стран Ближнего Востока и Африки, пересекающих границу незаконно. Многие из них желают получить международную защиту, хотя страной их назначения обычно являются страны Западной Европы. Реакцией польских властей в подавляющем большинстве случаев является групповое принудительное возвращение мигрантов в Беларусь (выдворение) с отказом им в праве на гуманитарную помощь и в праве на получение убежища. Еще одной реакцией польских властей стало строительство 186-километровой стены, оснащенной тепловизионными камерами и датчиками движения, для предотвращения проникновений из Беларуси. Строительство завершено в июне 2022 года.

На пике кризиса, в октябре 2021 года, Польская пограничная служба сообщала о 500 попытках пересечения границы ежедневно. Хотя их число значительно сократилось, десятки людей по-прежнему ежедневно пытаются пересечь границу, и гуманитарный кризис продолжается. Многие из них подвергаются выдворению и разным формам бесчеловечного обращения. В результате тысячи людей, многие из которых принадлежали к наиболее уязвимым группам, оказались в подвешенном состоянии между двумя странами без или с ограниченным доступом к воде, пище, крову или медицинской помощи. По меньшей мере 28 мигрантов погибли из-за погодных условий и выдворения. Последняя смерть была зафиксирована в начале декабря 2022 года.

Выдворение

Подтверждено документальными свидетельствами и рядом решений национальных судов, что мигранты вывозятся (выдворяются) Польской пограничной службой в Беларусь без учета их индивидуального положения и независимо от их желания обратиться за международной защитой. Мигранты, вынужденные вернуться в Беларусь, находятся в суровых условиях в лесах и болотах приграничной зоны, что особенно опасно для них в холодное время года (осенью и зимой). Температура в этом регионе может опускаться до -20 градусов по Цельсию и ниже. Многие мигранты сообщают о том, что подвергались насилию со стороны белорусских силовых структур, некоторые также заявляют о жестоком обращении со стороны польских представителей властей.

Принудительное возвращение мигрантов на территорию Беларуси является не только нарушением положений, касающихся доступа к процедурам предоставления убежища. Эти действия также следует рассматривать в контексте угрозы жизни или здоровью мигрантов и бесчеловечного обращения (статьи 2 и 3 Европейской конвенции о правах человека). Групповые возвращения особенно опасны, когда температура в лесу падает, а люди, доставленные к границе, находятся в плохом физическом состоянии, с открытыми ранами, травмами, хроническими заболеваниями или остаются без необходимых лекарств. Возвращение мигрантов к границе с Беларусью и принуждение их к переходу через ограждение колючей проволокой приводит к нарушению их права

на достоинство, а в крайних случаях и к запрету пыток и бесчеловечного и унижающего обращения.

Хельсинкский фонд по правам человека задокументировал истории мигрантов, которых заставляли пересекать заграждения из колючей проволоки или пограничные реки, часто в экстремальных погодных условиях и без доступа к гуманитарной и медицинской помощи. Среди методов, направленных на принуждение мигрантов к возвращению в Беларусь, чаще всего упоминаются угрозы, травля собаками и угрозы оружием. Сообщалось также о случаях принуждения мигрантов к пересечению пограничной реки. Один мигрант сообщил, что офицеры Польской пограничной службы заставили его переплыть реку Свислочь (Świsłocz), несмотря на то что он сообщил, что не умеет плавать, а температура воздуха в тот день была ниже нуля градусов по Цельсию. Свидетельства гуманитарных служб говорят о том, что в результате пересечения заграждений из колючей проволоки или пограничной реки многие люди получили различные травмы, такие как царапины или порезы на коже, переломы конечностей, а также сильные обморожения конечностей. Состояние здоровья некоторых людей было настолько тяжелым, что требовалось немедленное медицинское вмешательство.

Изменения в польском законодательстве, подводящие базу под выдворения

В августе 2021 года Министерство внутренних дел и администрации Польши издали закон, который позволяет силовым структурам немедленно возвращать всех, кто пересек границу незаконным образом (исключительно на основании устного указания), и запрещает их повторный въезд на срок от шести месяцев до трех лет. Более того, в октябре 2021 года польский парламент внес поправку в Закон об иностранцах, согласно которой Польская пограничная служба может вынести решение, предписывающее иностранцу, пересекшему границу вне законного пункта пересечения границы, немедленно покинуть Польшу.

Введенные положения следует считать несовместимыми с международными стандартами и стандартами ЕС по защите прав выдворяемых лиц. В них не включено обязательство рассматривать условия, исключающие возможность выдворения или возвращения иностранца с территории страны, такие как риск применения пыток в стране, в которую лицо подлежит высылке (статья 3(1) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания) или заявление о готовности подать прошение о предоставлении международной защиты (статья 9(2) Директивы 2013/32/ЕС Европейского парламента и Совета от 26 июня 2013 г. об общих процедурах предоставления и отзыва международной защиты). В ходе судебного разбирательства протоколы допросов не составляются, а подача жалобы не имеет приостанавливающего действия. В результате вынесение решений о выезде из Республики Польша и сопровождение мигрантов до границы сопряжено с высоким риском нарушения их основных прав.

Аналогичного мнения придерживаются национальные судебные органы, которые рассматривают жалобы на решения Пограничной службы. Воеводские административные суды в делах о возвращении – будь то на основании постановления Министерства внутренних дел или поправки к Закону об иностранцах – указывают на несоблюдение ими, среди прочего, международного права беженцев и принципа невыдворения.

Попытка законодателя создать правовую основу для практик выдворения не сделала их легитимными. Как международное право, так и право ЕС требуют, чтобы Польша принимала заявление о предоставлении убежища от любого лица, которое заявляет о своем желании обратиться за международной защитой, и воздерживаться от возвращения людей на территории стран, где им угрожает опасность. На польских властях также лежит абсолютное обязательство воздерживаться от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с любым лицом, находящимся на ее территории. Между тем вывоз людей в лес, особенно в экстремальных погодных условиях и в опасные районы, и оставление их там на произвол судьбы и белорусских властей может быть формой пытки или, по крайней мере, бесчеловечного обращения.

Условия пребывания в центрах содержания мигрантов

Людей, подлежащих групповому выдворению, обычно задерживают прежде, чем отправить обратно в Беларусь. Их держат в машинах полиции или пограничников или доставляют в пограничные пункты на срок до десятков часов, не получив постановления о задержании, протокола о задержании и не допуская контактов с адвокатами или родственниками.

Большинству мигрантов, которых не отправляют обратно в Беларусь и которым удается подать заявление о предоставлении убежища, грозит помещение в один из иммиграционных центров содержания под стражей. Иммиграционное задержание не используется в качестве крайней меры и часто применяется или продлевается автоматически. Одной из четко определенных правовых предпосылок для помещения лица под иммиграционный арест является несанкционированное пересечение границы, что имеет место для лиц, прибывающих через «зеленую границу» с Беларусью. Индивидуальные обстоятельства этого лица слишком часто не учитываются при принятии решения о заключении под стражу. Даже индивидуальные обстоятельства, такие как пережитые пытки, серьезные проблемы с физическим или психическим здоровьем, не учитываются должным образом, в результате чего люди, принадлежащие к уязвимым группам (включая несовершеннолетних детей), проводят под стражей месяцы.

По мнению польского омбудсмана, размещение лиц, ищущих убежище в Польше, в центрах содержания под стражей не соответствует стандартам в области прав человека и представляет собой бесчеловечное и унижающее достоинство обращение согласно статье 3 ЕКПЧ и статье 4 Хартии. В своем отчете от июня 2022 года Национальный превентивный механизм прямо говорит о переполненности центров, плохих условиях содержания, недостаточной медицинской и психологической помощи и несоблюдении прав заключенных, которые, по их мнению, могли «привести к жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению».