



БРАТИСЛАВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ ОБСЕ ДОЛЖНЫ ГАРАНТИРОВАТЬ ПРАВО НА СВОБОДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ: ВРЕМЯ ОБЕСПЕЧИТЬ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ВОССТАНОВЛЕНИИ НАШИХ ДЕМОКРАТИЙ

*Принята участниками Параллельной конференции гражданского общества ОБСЕ 2019
Братислава, 4 декабря 2019 года*

Параллельная конференция гражданского общества ОБСЕ 2019 года,

ПОДЧЕРКИВАЕТ важность права на свободу мирных собраний как основного права человека, которое необходимо для эффективного функционирования демократического общества и имеет важнейшее значение для публичного выражения своих взглядов и мнений. Собrania являются фундаментальным инструментом демократического участия; поэтому содействие участию в мирных собраниях помогает обеспечить всем людям в обществе возможность выразить свои потребности и мнения, которые они разделяют с другими. Поэтому мирные собрания могут внести позитивный вклад в развитие, укрепление и повышение эффективности демократических систем и демократических процессов. Собрания, наряду с выборами, играют основополагающую роль в гражданском участии. Собрания способствуют предотвращению конфликтов и устойчивому миру. Собрания играют важную роль в развитии более справедливых и подотчетных обществ, предоставляя людям возможность выразить свою волю или какие-либо жалобы, повлиять на политику или привлечь правительства к ответственности. Свобода мирных собраний позволяет людям не только взаимодействовать с государством или другими субъектами общества, но также обеспечивает прямое выражение, продвижение или защиту ценностей, или мнений, тем самым способствуя диалогу между различными заинтересованными сторонами или группами;

ПОДЧЕРКИВАЕТ, что осуществление свободы мирных собраний тесно связано с другими важными правами и свободами. В частности, это необходимо для полного осуществления свободы ассоциации, свободы передвижения, свободы выражения мнений, свободы мысли, совести, религии или убеждений, свободы от дискриминации, права на безопасную окружающую среду и права на участие в ведении государственных дел. Кроме того, участники собраний имеют ряд других защищенных прав, которые могут быть задействованы при осуществлении этой свободы, включая

право на неприкосновенность личности; право быть свободным от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; право на жизнь; право на неприкосновенность частной жизни и право на эффективное средство правовой защиты от всех нарушений прав человека. Следовательно, надлежащее содействие собраниям требует, чтобы весь широкий спектр вовлеченных прав уважался, защищался и выполнялся;

ПОДТВЕРЖДАЕТ, что государства несут ответственность за содействие, поощрение и защиту свободы мирных собраний, а также за обеспечение соответствия национальных законодательства, политики и практик их применения нормам международного права в области прав человека;

ПОДЧЕРКИВАЕТ, что государства должны уважать и обеспечивать право на свободу мирных собраний без какой-либо дискриминации. Это включает равное и значимое участие женщин и мужчин и равный доступ к информации и процессам принятия решений;

НАПОМИНАЕТ, что каждый, включая лиц, поддерживающих инакомыслие или взгляды/убеждения меньшинств, должен иметь возможность мирно выражать свои претензии или чаяния, в том числе посредством публичных протестов, не опасаясь подвергнуться репрессиям или запугиванию, преследованию, сексуальному посягательству, избиению, произвольному аресту и задержанию, пытке, быть убитым или стать жертвой принудительного исчезновения;

ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ на признание международными органами по правам человека, что мирные намерения должны презюмироваться. Это означает, что, когда человек осуществляет право на собрание, следует предполагать миролюбие его или ее намерений, пока не будет продемонстрировано обратное. Более того, тот факт, что насилие происходит, не является достаточным доказательством того, что оно было задумано организаторами. Даже если участники собрания не являются мирными и в результате утрачивают свое право на мирные собрания, они сохраняют за собой все остальные права при условии соблюдения обычных ограничений. Таким образом, ни одно собрание не должно считаться незащищенным;

ПОДДЕРЖИВАЕТ позицию международных правозащитных органов о том, что тот факт, что организаторы собрания намерены создавать помехи или препятствовать тому или иному лицу, против которого направлена демонстрация, или занимать помещения или здания, или блокировать транспортные маршруты, как, например, во время актов гражданского неповиновения, не означает, что их намерения не являются «мирными». Во время актов гражданского неповиновения нарушение законов или нормативных актов является преднамеренным, целью которого является привлечение общественного внимания к делу участников и протест против несправедливых законов или политики. Пока акты насилия не совершаются, сотрудники правоохранительных органов должны предоставить участникам актов гражданского неповиновения достаточно времени, чтобы выразить свое мнение, прежде чем правоохранительные органы решат прекратить протест. Сотрудники правоохранительных органов должны относиться к участникам актов гражданского неповиновения с уважением и воздерживаться от применения несоразмерной силы;

НАПОМИНАЕТ, что в соответствии с международным правом любые ограничения права на мирные собрания допустимы только в том случае, если они:

- наложены в соответствии с законом (основаны на соответствующем инструменте внутреннего законодательства и отвечают требованию законности, в соответствии с которым данный инструмент должен быть общедоступным, четким и достаточно точным, чтобы предотвращать произвольные вмешательства и позволять тем, кто осуществляет свое право,

понимать свои обязанности),

- преследовать законную цель (национальная безопасность или общественная безопасность, общественный порядок, защита общественного здоровья или нравственности, или защита прав и свобод других лиц),
- и необходимы в демократическом обществе для достижения цели, которую они преследуют.

Любое ограничение должно соответствовать строгому критерию необходимости и соразмерности, и подлежать компетентному, независимому, беспристрастному и оперативному судебному пересмотру;

ПОДТВЕРЖДАЕТ, что защита права на свободу мирных собраний закреплена в ряде международных документов по правам человека, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП) и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (ЕСПЧ), а также в судебной практике международных судов по правам человека, таких как Европейский суд по правам человека и Межамериканский суд по правам человека;

НАПОМИНАЕТ, что государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательство гарантировать свободу мирных собраний и содействовать мирным собраниям. Эти обязательства закреплены в Хельсинкском акте 1975 года, Венском итоговом документе 1989 года, Копенгагенском документе 1990 года, Парижской хартии 1990 года, Стамбульской декларации 1999 года, Плана действий по гендерным вопросам 2004 года и дальнейших обязательствах по обеспечению гендерного равенства, а также в Хельсинкской министерской декларации 2008 года;

ПРИВЕТСТВУЕТ и ВЫСОКО ОЦЕНИВАЕТ работу БДИПЧ по оказанию государствам помощи в выполнении их обязательств в области свободы собраний, в том числе путем проведения обзора законодательства в сотрудничестве с Венецианской комиссией Совета Европы при поддержке со стороны Группы экспертов БДИПЧ по свободе мирных собраний; разработке и усовершенствованию Руководящих принципов, касающихся свободы мирных собраний совместно с Венецианской комиссией, которые служат основным ориентиром для оценки соответствия международным стандартам в области прав человека; мониторингу общественных собраний по всему региону ОБСЕ и подготовке отчетов по результатам наблюдений; налаживанию последующего диалога с государствами на основе результатов; обеспечению потенциала групп гражданского общества и национальных правозащитных учреждений в области мониторинга собраний, в том числе путем подготовки Руководства по контролю за свободой мирных собраний и организации учебных курсов; созданию потенциала для сотрудников правоохранительных органов по обеспечению соблюдения прав человека, регулирующих деятельность собраний, в том числе путем публикации Руководства по правам человека по обеспечению безопасности мирных собраний совместно с Группой ОБСЕ по стратегическим вопросам деятельности органов полиции, разработке учебной программы на основе этого руководства и проведению учебных занятия по соблюдению прав человека регулирующих деятельность собраний;

ПРИЗНАЕТ, что масштабы и интенсивность общественных протестов возросли на глобальном уровне, в том числе во многих государствах-участниках ОБСЕ. Это отражает неудовлетворенность представителей общественности качеством управления, неспособность правительств обеспечивать общественное благо, отсутствие подотчетности государственных органов, проблемы с регулярной сменой правительства в результате свободных и справедливых выборов, отсутствие доступа к правосудию, безудержная коррупция, отсутствие должного внимания со стороны государств и предприятий к экологическим проблемам, неспособность решать климатический кризис

фундаментальным, неотложным и справедливым образом; социальная изоляция, бедность, отсутствие реализации политики по обеспечению гендерного равенства и другие проблемы. Растущие протесты также демонстрируют общее снижение доверия к работе демократических институтов; протесты более вероятны и приобретают более конфронтационный характер, когда у общественности нет других законных каналов выражения своих жалоб, когда она считает, что ее голос не услышан и когда доступ к правосудию ограничен;

ОБРАЩАЕТ ВНИМАНИЕ на растущий разрыв в политике и принятии решений между правительствами и общественностью, не только на местном и национальном уровнях, но и в решении глобальных проблем и рисков, таких как климатический кризис, миграция, растущее экономическое неравенство, конфликты и другие. Мы уверены, что современные проблемы не могут быть решены только правительствами и политиками; они требуют поиска решений совместно с сообществами, где каналы и процедуры для выражения мнений, обсуждения и участия представителей общественности эффективны и гарантированы на законодательном уровне и на практике, где мнения и предложения сообществ и групп учитываются при разработке политики, и где власти подотчетны общественности и подвергаются общественному контролю. Свобода собраний играет ключевую роль в этом процессе;

ОТМЕЧАЕТ, что за последние несколько лет ситуация с гарантиями осуществления права на свободу собраний ухудшилась во многих частях региона ОБСЕ, как к востоку, так и к западу от Вены. В частности, в некоторых странах протесты, вызванные демократическими устремлениями, усилили опасения авторитарных лидеров в отношении того, что массовые демонстрации могут угрожать их власти, что побуждает к проведению новой репрессивной политики и мер по подавлению свободы собраний. В то же время многие правительства злоупотребляют аргументами о необходимости обеспечения национальной безопасности и социальной стабильности, борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом, тем самым оправдывая ограничительные и репрессивные законы и практики в отношении мирных собраний. Многие ограничения и карательные меры не соответствуют требованиям необходимости и соразмерности в демократическом обществе, предусмотренным в международном праве, но направлены на запугивание представителей общественности и удержание их от реализации своего права на свободу мирных собраний;

ВЫРАЖАЕТ обеспокоенность по поводу отсутствия у БДИПЧ достаточных ресурсов, необходимых для его эффективной работы в области свободы мирных собраний, а также нежелания некоторых государств-участников приглашать БДИПЧ для наблюдения за реализацией права на проведение мирных собраний в их стране или нежелания других государств эффективно выполнять рекомендации, сделанные БДИПЧ в его отчетах о мониторинге после посещения стран, и воспользоваться инструментами и помощью БДИПЧ в области обеспечения права на свободу мирных собраний. Эти проблемы серьезно подрывают способность БДИПЧ в полной мере использовать свой богатый опыт для оказания государствам помощи в выполнении их обязательств перед ОБСЕ по обеспечению права на свободу мирных собраний;

ВЫРАЖАЕТ серьезную обеспокоенность тем, что законодательство и практика в области свободы мирных собраний во многих государствах-участниках ОБСЕ не соответствуют международным нормам в области прав человека, обязательствам ОБСЕ и Руководству БДИПЧ / Венецианской комиссии по свободе мирных собраний. В частности, мы выделяем следующие НЕГАТИВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ в регионе ОБСЕ:

I. Ограничения права на проведение и участие в мирных собраниях

- дальнейшее внедрение процедур, которые де-юре или де-факто требуют одобрения правительством проведения собрания, а не использования процедуры уведомления, как это рекомендовано международными органами по правам человека;
- отказ в утверждении уведомлений о собраниях, представленных организациями или группами, критикующими правительство, включая политическую оппозицию; часто власти не предоставляют никаких правовых оснований для отказа; в других случаях они выдвигают сфабрикованные причины невозможности проведения собрания в запрошенных местах; во многих странах они предлагают организаторам неприемлемые варианты проведения собрания в отдаленном районе за пределами «поля видимости и слышимости» их целевой аудитории;
- в некоторых государствах нет никаких юридических средств для оспаривания ограничений или условий, ранее наложенных на проведение собрания;
- рассмотрение любых «несанкционированных» собраний как незаконных, независимо от их мирного характера и от того, представляют ли они угрозу общественному порядку или общественной безопасности; разгон такие собрания, часто с использованием необоснованной и несоразмерной силы, массовые задержания их участников, сопровождаемые их обвинениями в нарушении законов о собраниях и применением несоразмерно суровых санкций к организаторам и участникам собраний, включая серьезные финансовые санкции и административные аресты;
- отсутствие терпимости и отказ со стороны властей признавать право на проведение массовых собраний в случаях, когда не может быть соблюден крайний срок для уведомления; рассмотрение таких собраний в качестве незаконных и привлечение организаторов и участников к ответственности;
- незаконные ограничения на места проведения собраний, включая непропорциональные ограничения на проведение собраний в определенных местах рядом с административными зданиями или разрешения на проведение собраний только в нескольких ограниченных местах; основные ограничения или общие запреты на проведение собраний во время политических событий (выборы, визиты лидеров иностранных государств, встречи международных организаций и т. д.); ограничения также применяются ко времени и способу проведения собраний;
- дискриминация членов определенных групп в осуществлении их права на свободу мирных собраний, таких как группы ЛГБТ+, женщины, иностранцы (включая мигрантов), политическая оппозиция, антикоррупционные активисты, защитники окружающей среды, лица с ограниченными возможностями, профсоюзы, активисты по защите земельных прав, коренные народы и другие;
- запреты, налагаемые властями на публичные собрания, организованные местными диссидентскими движениями, созданными в других странах, или диссидентами в изгнании под давлением правительства тех стран;
- систематическое лишение граждан права на свободу проведения мирных собраний путем замены голосов людей через организацию «официальных» собраний в некоторых государствах, с дальнейшим принуждением людей к участию в таких собраниях или оплатой их участия и транспортировкой к месту проведения таких собраний;
- ограничение на участие детей и несовершеннолетних, в том числе давление на родителей и их запугивание путем наложения высоких штрафов, угрозы лишения их родительских прав, создания проблем на рабочем месте, запугивания молодых людей разговорами в комиссиях по делам несовершеннолетних, оказания давления на них в школах или угроз исключения их из университетов;

- наложение материальной нагрузки на организаторов, путем возложения на них ответственности за оплату «дополнительных услуг» правоохранительных органов, медицинских услуг, уборки улиц и т. д.;
- Особую озабоченность вызывает новая тенденция правительств, поощряющая подачу гражданских исков против организаторов собраний на основании заявлений о предполагаемом материальном ущербе или потерянном доходе муниципальных или частных компаний, близких к властям, что приводит к непомерным компенсациям, присуждаемым судами.

II. Ограничения во время мирных собраний

- массовые задержания участников собрания, когда собрание считается властями незаконным или за даже незначительные предполагаемые нарушения соответствующего законодательства;
- несоразмерное и необоснованное применение силы правоохранительными органами, в том числе во время разгона мирных собраний, при перевозке задержанных и в следственных изоляторах; применение несоразмерного и чрезмерного насилия происходит на всех этапах и может быть приравнено к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и пыткам;
- безнаказанность сотрудников правоохранительных органов за несоразмерное и чрезмерное применение силы; отсутствие знаков, позволяющих идентифицировать сотрудников правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок во время публичных собраний; отказ от рассмотрения или удовлетворения жалоб правоохранительными органами и судами;
- отсутствие защиты со стороны властей от контрдемонстраций, нападений и провокаций со стороны проправительственных или других группировок, нападающих на участников собраний и стремящихся их остановить. Часто члены таких групп пользуются безнаказанностью или даже поддержкой и защитой со стороны правоохранительных органов;
- ограничения на независимый мониторинг собраний со стороны НПО, международных наблюдателей и представителей общественности.

III. Ограничения после мирных собраний

- жесткие и непропорциональные санкции в отношении организаторов и участников; особую обеспокоенность вызывает растущая тенденция криминализации осуществления права на свободу мирных собраний, суровые административные санкции за мелкие нарушения, использование уголовного законодательства для осуждения организаторов и участников по обвинению в организации или участии в «массовых беспорядках», подстрекательстве к мятежу, насилие в отношении сотрудников милиции, экстремизм и т.д.;
- изменение законодательства о собраниях путем криминализации административных нарушений за повторное нарушение законодательства о мирных собраниях, наказуемых по уголовному законодательству, что противоречит международным нормам, запрещающим наказывать кого-либо дважды за одно и то же преступление;
- возложение административной или уголовной ответственности за неправомерное поведение других лиц непосредственно на организаторов собрания, что противоречит международным стандартам;
- отсутствие доступа к правосудию, включая отказ разрешить адвокатам доступ к подзащитным во время содержания под стражей; отсутствие доступа к информации о местонахождении задержанных иногда в течение нескольких часов и дней, что

приравнивается к заключению с лишением права переписки и общения; во время судебных процессов над организаторами и участниками «несанкционированных» собраний суды часто представляют собой «конвейер» для осуждения участников: равенство сторон в судебном процессе не обеспечивается, судьи принимают на себя роль обвинения в административном производстве, суды автоматически принимают в качестве доказательства стандартизированные копии протоколов о нарушениях, представленные полицией и отказываются принимать доказательства со стороны защиты, включая свидетельские показания, видео и фото запись; некоторые государства используют надзор за адвокатами, защищающими участников собраний, и оказывают на них давление.

IV. Ограничения других прав и свобод в отношении свободы мирных собраний

- ограничение свободы выражения мнений и доступа к информации, включая цензуру плакатов и листовок до начала собрания, производимое неустановленными представителями власти и часто без какого-либо обоснования; запрещение распространения информации, в том числе онлайн, о запланированном собрании до того, как власти дадут разрешение на собрание; блокирование предварительных объявлений в сети и обвинение их авторов в нарушении законодательства о собраниях; отключение интернет и мобильной связи до и во время собраний, чтобы помешать организации и участию;
- дальнейшее ограничение свободы выражения мнений и доступа к информации путем введения запретов для профессиональных журналистов, гражданских журналистов и наблюдателей на запись и освещение собраний; совершения нападений на них, повреждения их оборудования и задержаний;
- ограничение права на неприкосновенность частной жизни с использованием видеонаблюдения, фото- и видеозаписи сотрудниками полиции, а также технологии распознавания лиц для установления личности участников собраний и их преследования;
- ограничение свободы передвижения и права на свободу и личную неприкосновенность путем превентивного задержания организаторов и руководителей собраний перед проведением мирных собраний и превентивного задержания участников на их пути к месту проведения собрания, идентификация активистов при помощи закрытых баз данных активистов, поддерживаемых правоохранительными органами, и извлечение их из транспортных средств на пути к месту проведения собрания.

ЗАКЛЮЧАЕТ, что возрастающие публичные протесты требуют, чтобы правительства и политические субъекты, включая партии, в корне пересмотрели свою политику и практики в отношении функционирования политической системы и демократических институтов путем создания эффективных каналов для коммуникации общественных интересов и жалоб; повышения уровня ответственности властей; принятия во внимание вопросов, вызывающих обеспокоенность граждан, и стимулирования процессов формулирования и выражения обеспокоенности представителей общественности и их заинтересованности в участии в государственных делах открытым и продуктивным способом;

ПРИЗЫВАЕТ государства-участники ОБСЕ выполнить следующие рекомендации, чтобы обеспечить эффективное осуществление права на свободу мирных собраний:

Основные положения по законодательству и практике

Внести изменения в законодательство и реформировать практики, чтобы гарантировать право на свободу собраний в соответствии с международным правом, Руководством ОБСЕ / БДИПЧ и Венецианской комиссии по свободе мирных собраний, а также существующим передовым опытом.

В частности, законодательство и практика должны:

1. Гарантировать презумпцию в пользу свободы организации и проведения мирных собраний, а также обязанность властей содействовать мирным собраниям и поддерживать представителей общественности в реализации их права на свободу мирных собраний;
2. Усилить гарантии по недопущению дискриминации в отношении осуществления права на свободу мирных собраний. Все представители общественности, включая группы, критикующие правительство, группы меньшинств и группы, не одобренные большинством общества, должны иметь возможность осуществлять свое право на свободу собраний без каких-либо помех или дискриминации;
3. Гарантировать реализацию процедуры, основанной на уведомлении о проведении мирного собрания;
4. Изложить типы мирных собраний, не требующих уведомления, с четкими положениями относительно количества участников и типов действий;
5. Не устанавливать каких-либо ограничений на мирные собрания или другие гражданские действия, такие как флешмобы, возложение цветов к памятникам, коллективная подача петиций и т. д.;
6. Установить четко определенные процедуры, позволяющие организаторам собраний и соответствующим органам власти согласовывать место, время и порядок проведения мирных собраний;
7. Установить процедуры для быстрого и эффективного рассмотрения жалоб, связанных с отказами в утверждении мирных собраний, в том числе через судебную систему, в срок, предшествующий запланированной дате;
8. Обеспечить использование адекватных средств для обеспечения порядка во время собраний, включая стандарты обучения сотрудников правоохранительных органов альтернативам применению силы, включая мирное разрешение конфликтов, психологию толпы, методы убеждения, переговоры, медиацию и использование технических средств, ограничивающих необходимость применения огнестрельного оружия. Запретить применение смертоносного оружия и ненадлежащее использование приема «окружения» людей или других методов, направленных на ограничение права на свободу передвижения участников мирных собраний иным образом;
9. Следовать принципу, согласно которому «права человека являются частью общественного порядка». В этом отношении органы власти, в том числе уполномоченные обеспечивать общественный порядок во время собраний, должны действовать в первую очередь с целью защиты общественных интересов и права на свободу мирных собраний и, в случаях, когда имеет место конфликт, применять силу только в той мере, в какой этого требует ситуация, и во всех случаях применять минимально необходимую силу;
10. Обеспечить, чтобы никто не был наказан за мирную реализацию свободы собраний и чтобы любые санкции за нарушение разумных правил, регулирующих проведение собраний, были строго пропорциональны серьезности преступления. Решения о наложении санкций должны подлежать судебному пересмотру в полном соответствии с принципами справедливого судебного разбирательства;
11. Обеспечить беспрепятственный доступ к местам содержания под стражей, где содержатся задержанные участники собраний, адвокатами по их выбору, национальными

правозащитными учреждениями и представителями национального превентивного механизма;

12. Провести быстрое, эффективное и беспристрастное расследование всех заявлений о чрезмерном применении силы правоохранительными органами в отношении участников собраний; привлечь виновных к ответственности; и предоставить адекватные средства правовой защиты и компенсации жертвам.

Об основных определениях и сфере правовой защиты

- законодательно гарантировать в ясных и недвусмысленных терминах презумпцию в пользу проведения мирных собраний;
- обеспечить гарантию свободы мирных собраний на законодательном уровне всем тем, кто находится под юрисдикцией государств-участников, включая детей, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- признать и прямо предусмотреть в законе проведение стихийных собраний, когда своевременное уведомление невозможно или практически невозможно; такие собрания должны быть освобождены от требования предварительного уведомления;
- обеспечить принятие четких и предсказуемых процедур, позволяющих отдельным лицам оценить, будет ли их поведение нарушать закон, и каковы последствия их действий. Среди прочего, четко указать определение различных типов собраний и соответствующие юридические требования; орган, наделенный полномочиями и ответственный за получение уведомлений или разрешений и реагирование на них; критерии наложения условий и ограничений и последствия проведения собрания не в соответствии с требованиями закона;
- обеспечить легкий, быстрый, эффективный и практический доступ ко всем законам, правилам, политике правительства и другой информации, касающейся осуществления свободы мирных собраний.

О требованиях к уведомлениям и санкционированию мирных собраний

- обеспечить, чтобы требования к предварительному уведомлению не применялись таким образом, который фактически является требованием для получения предварительного разрешения;
- гарантировать, чтобы требования к разрешению / уведомлению предъявлялись только тогда, когда это необходимо для содействия свободе мирных собраний или когда это необходимо для защиты национальной или общественной безопасности, общественного порядка, общественного здоровья или морали, или прав и свобод других лиц и только в минимально необходимой степени;
- обеспечить, чтобы процесс уведомления был быстрым, а не чрезмерно бюрократическим, широко доступным и бесплатным; чтобы отсутствие уведомления или нарушения процесса уведомления не приводило к автоматическому запрещению или разгону мирного собрания, лишению свободы, или к крупным штрафам;
- обеспечить, чтобы период предварительного уведомления был как можно более коротким, при этом предоставляя властям достаточно времени для подготовки к собранию; чтобы требования к уведомлению не были чрезмерно обременительными;
- потребовать, чтобы основной регулирующий орган незамедлительно дал официальный ответ на первоначальное уведомление, и чтобы регулирующий орган связывался со всеми государственными органами, участвующими в процессе регулирования, включая соответствующие правоохранительные органы;
- предоставить гарантии того, что отсутствие официального ответа на уведомление о

проведении мирного собрания не будет мешать проведению собрания.

О предварительных ограничениях на проведение мирных собраний

- обеспечить, чтобы любые ограничения на проведение собраний основывались на законе и строго придерживались принципа соразмерности, обеспечивая, в частности, непосредственную привязанность ограничений к конкретным и законным целям, преследуемым властями, и необходимым в демократическом обществе;
- обеспечить, чтобы любые предварительные ограничения на проведение собраний были изложены в письменном виде и были обоснованы и доведены до сведения организаторов в сроки, установленные законом так, чтобы было достаточно времени для подачи апелляции или другого заявления о срочных обеспечительных мерах до начала предлагаемой даты проведения мирного собрания;
- воздерживаться от наложения общих ограничений на проведение мирных собраний и обеспечивать, чтобы каждое собрание оценивалось индивидуально; с этой целью удалить положения из закона или временных мер, принятых по случаю крупных встреч на высшем уровне или аналогичных мероприятий, которые могут привести к общим положениям, запрещающим собрания в определенное время или в определенных общественных местах, или прямо запрещающим определенные формы собраний или отдельных виды деятельности в рамках собраний;
- обеспечить, чтобы участники собрания могли передавать свое послание в пределах видимости и слышимости своей предполагаемой аудитории, и чтобы ограничения в этом отношении, основанные на соображениях безопасности или других соображениях, устанавливались только в исключительных случаях и пропорционально соразмерно;
- гарантировать, чтобы соображения безопасности или другие соображения, приводящие к ограничению времени, места и способа проведения собраний, были необходимы в данных обстоятельствах и, когда это возможно, предварительно обсуждались с организаторами собраний до начала мероприятия, чтобы можно было идентифицирован подходящие альтернативы по зрительно-звуковому принципу.

О принятии решений и рассмотрении уведомлений

- обеспечить, чтобы регулирование собраний проводилось прозрачно, со своевременным уведомлением организаторов о быстрых решениях регулирующих органов с обоснованными причинами и предоставлением им доступа к быстрым и эффективным средствам правовой защиты посредством административного и судебного рассмотрения;
- обеспечить своевременное информирование организаторов собрания о любых ограничениях, налагаемых на собрание, в том числе подробное объяснение причин каждого ограничения;
- обеспечить, чтобы для каждого этапа регулирующего процесса были установлены надлежащие временные рамки, позволяющие организаторам реагировать и / или оспаривать любые предложенные ограничения в ускоренной процедуре апелляции, чтобы организаторы собраний не были вынуждены принимать и могли оспаривать в суде суть любого ограничения до даты начала собрания.

О роли организаторов

- установить гарантии того, что организаторы собрания не несут ответственности за поддержание общественного порядка, что по существу заставит их заменить правоохранительные органы, и что организаторы и участники собрания не несут ответственности за противоправное поведение других людей;

- обеспечить, чтобы роль организаторов собраний сводилась к тому, чтобы прилагать разумные усилия для удовлетворения юридических требований к собраниям, в том числе предпринимать разумные усилия для обеспечения того, чтобы их собрания были мирными, и чтобы законные инструкции со стороны сотрудников правоохранительных органов выполнялись;
- установить гарантии того, что страховые требования, сборы для покрытия расходов на уборку после собраний или расходы на другие общественные услуги (полицейские и медицинские услуги) не будут возлагаться на организаторов собраний;
- обеспечить, чтобы любые санкции, применяемые в отношении организаторов, которые не соблюдали законодательные требования к собраниям, были соразмерными. В тех случаях, когда нет подлинной преступной деятельности, наказуемой другими законами, нарушение этих требований следует рассматривать путем пропорциональных штрафов, допускающих наложение незначительных санкций, если преступление носит незначительный характер;
- обеспечить, чтобы законы, относящиеся к публичным собраниям, не содержали расплывчатых и широко определенных правонарушений, которые наделяют сотрудников правоохранительных органов чрезмерной свободой действий, а также позволяют применять чрезмерные и несоразмерные санкции в отношении протестующих.

Об обеспечении правопорядка во время собраний, не соответствующих формальным требованиям законодательства

- обеспечить, чтобы мирные собрания не разгонялись только потому, что они не соответствуют формальным юридическим требованиям для собраний; такие собрания по-прежнему должны сопровождаться полицией и другими компетентными органами;
- обеспечить, чтобы ограничения, налагаемые полицией в отношении таких мирных собраний, вводились только пропорционально и только на основаниях, которые являются законными и необходимыми в соответствии с обязательствами ОБСЕ и международным правом в области прав человека для защиты национальной или общественной безопасности, общественного порядка, общественного здоровья или морали, или прав и свобод других лиц.

О применении силы, огнестрельного оружия, задержаний, сдерживании, а также о разгоне мирных собраний

- обеспечить, чтобы правила применения силы, в том числе обстоятельства, при которых может быть применена сила, сотрудниками правоохранительных органов были установлены в соответствии с Основными принципами ООН по применению силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов и сделаны общедоступными;
- обеспечить, чтобы применение силы сотрудниками правоохранительных органов во время собраний строго соответствовало принципам необходимости и соразмерности и соответствовало Основным принципам ООН по применению силы и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов;
- обеспечить, чтобы тактика и обучение по обеспечению правопорядка во время собраний делали упор на предотвращение применения силы и деструкции на основе общения, переговоров и диалога;
- разработать и обнародовать всеобъемлющие руководящие принципы в отношении разгона собраний в соответствии с международным правом прав человека и принципами, детализирующими следующее: 1) обстоятельства, которые требуют разгона; 2) все шаги, которые необходимо предпринять до принятия решения о разгоне (включая меры по

дээскалации); 3) физическое или юридическое лицо, которое может издать распоряжение о разгоне; и 4) предпочтение добровольному рассредоточению участников собрания, прежде чем прибегать к любому применению силы;

- обеспечить задержание участников собрания только при наличии законных оснований для лишения свободы и без чрезмерного применения силы во время арестов;
- обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам содействия осуществлению права на свободу мирных собраний с обращением особого внимания планированию и подготовке в соответствии с нормами по соблюдению права человека, мерам по управлению толпой в соответствии с обязательствами ОБСЕ и стандартами в области прав человека, а также рассмотреть вопрос о привлечении БДИПЧ в качестве поддержки в этом отношении;
- обеспечить разнообразие и равенство среди правоохранительных органов, обеспечивающих правопорядок во время публичных собраний;
- обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов были надлежащим образом обучены, обеспечены ресурсами и оснащены (в том числе менее смертоносными технологиями), чтобы наилучшим образом обеспечить дифференцированное и пропорциональное применение силы в контексте обеспечения правопорядка во время публичных собраний.

О фотографировании и видеозаписи во время мирных собраний сотрудниками правоохранительных органов

- законодательно регулировать допустимую цель, основные условия для открытой съемки и фотографирования во время собраний, а также соответствующие гарантии прав человека;
- разработать и опубликовать подробную политику, касающуюся использования открытых съемок / фотографий на собраниях, включая описание целей такой деятельности и обстоятельств, в которых она может осуществляться, а также процедуры и политики в отношении сохранения и обработки данных, полученных в результате съемки, а также ограничения срока хранения целью записи и обеспечения удаления данных, если они больше не соответствуют цели, для которой они были изначально сделаны;
- обеспечить, чтобы правоохранительные органы всегда информировали общественность о том, когда они делают или могут записывать фото- и видеоматериалы во время собраний, а также о сборе, использовании и хранении данных;
- обеспечить разработку правил по использованию технологий распознавания лиц и сделать их общедоступным;
- создать механизмы, с помощью которых отдельные лица могут выяснить, была ли сохранена информация - и, если да, то какая информация, и посредством чего им предоставляется доступ к эффективному процессу подачи жалоб или получения возмещения в связи со сбором, хранением и использованием их личных данных.

Об ответственности сотрудников правоохранительных органов

- создать доступные и эффективные механизмы ответственности, которые могут самостоятельно, быстро и тщательно расследовать заявления о нарушениях прав человека или злоупотреблениях со стороны сотрудников правоохранительных органов в контексте обеспечения правопорядка во время собраний;
- незамедлительно, беспристрастно и эффективно расследовать любые заявления о злоупотреблении или нарушении прав протестующих со стороны сотрудников правоохранительных органов и, при отсутствии явной жалобы, при наличии разумных оснований полагать, что такое злоупотребление или нарушение прав имело место;

расследование должно быть способно выявить и привлечь к ответственности виновных с санкциями, соразмерными тяжести нарушения;

- обеспечить, чтобы те, кто нарушает и / или злоупотребляет правами человека на свободу мирных собраний, понесли полную ответственность за свои деяния;
- с этой целью обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов легко и четко опознавались во время полицейских собраний (в том числе при ношении защитного или другого специального оборудования);
- содействовать работе независимых национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) по получению и расследованию заявлений о нарушениях и злоупотреблениях правами человека в контексте собраний и контролировать осуществление права на свободу мирных собраний.

О доступе и ограничениях для СМИ и независимых наблюдателей

- признать и повысить осведомленность о важном вкладе независимого мониторинга в полноценную реализацию свободы мирных собраний;
- содействовать независимому мониторингу и предоставлению отчетности о содействии проведения мирных собраний и их защите международными и местными наблюдателями, в том числе путем:
 - воздержания от наложения ненужных или непропорциональных ограничений на деятельность по мониторингу собраний и обеспечения того, чтобы любые ограничения, которые могут быть наложены на контролируемые собрания, не ограничивали способность наблюдателей выполнять свою деятельность без препятствий и наблюдать за всеми аспектами собрания, например, во время разгонов или арестов;
 - обеспечения того, чтобы наблюдатели могли фотографировать или иным образом регистрировать действия и активности на публичных собраниях, включая операции правоохранительных органов или отдельных сотрудников правоохранительных органов, и что такие видео или аудиозаписи не могут быть конфискованы, изъяты и / или уничтожены без надлежащей процедуры и могут использоваться в качестве доказательства в соответствующем дисциплинарном, административном или уголовном процессе;
 - демонстрации готовности со стороны государственных органов взаимодействовать с наблюдателями до, во время и после собраний, в рамках которых требуется такое участие; должным образом учитывать выводы и рекомендации, полученные в результате оценки содействия властей в проведении собраний, с тем чтобы способствовать дальнейшему институциональному обучению и, в более широком смысле, разработке законодательства и политики, затрагивающей реализацию права на свободу мирных собраний;
 - оказания содействия в сборе информации национальным правозащитным учреждениям или другим соответствующим независимым надзорными или контрольным органам или организациям гражданского общества, работающими в области свободы собраний, в отношении любых предполагаемых собраний;
- обеспечить, чтобы как традиционные, так и гражданские журналисты могли освещать публичные собрания, включая действия сотрудников правоохранительных органов, без каких-либо официальных помех.

ПРИЗЫВАЕТ государства-участники ОБСЕ содействовать работе БДИПЧ по свободе собраний, в том числе путем:

- выделения внебюджетного финансирования для обеспечения того, чтобы БДИПЧ

располагало достаточными ресурсами, необходимыми для эффективной работы в области свободы мирных собраний;

- направления постоянного приглашения БДИПЧ провести независимый мониторинг собраний в своей стране и наблюдать за собраниями на основе установленной методологии БДИПЧ, без ущерба для ответственности БДИПЧ за выбор событий, подлежащих мониторингу; такой шаг станет примером для других государств;
- конструктивного взаимодействия с БДИПЧ с целью должного учета результатов мониторинга собраний и выполнения его рекомендаций;
- оказания поддержки БДИПЧ в наращивании потенциала организаций гражданского общества, национальных правозащитных учреждений и полевых миссий ОБСЕ в отношении независимого мониторинга общественных собраний на основе установленной методологии наблюдений БДИПЧ и в повышении осведомленности среди государственных органов и органов власти о том, как эффективно содействовать работе независимых наблюдателей на собраниях.

ПРИЗЫВАЕТ ОБСЕ / БДИПЧ

- активно продвигать свои Руководящие принципы по свободе мирных собраний и добиваться их интеграции в национальное законодательство и практику государств-участников;
- расширить свою программу по мониторингу собраний в государствах-участниках;
- расширить деятельность экспертной группы ОБСЕ / БДИПЧ по свободе собраний и привлечь группы гражданского общества из региона ОБСЕ к продвижению Руководящих принципов и мониторингу их выполнения;
- наладить регулярное сотрудничество со Специальным докладчиком ООН по свободе собраний и ассоциации и Комиссаром по правам человека Совета Европы, в том числе путем создания совместной рабочей группы по свободе собраний.

ПРИЗЫВАЕТ все институты и исполнительные органы ОБСЕ, в соответствии с их мандатом, оказывать активную помощь государствам-участникам в совершенствовании их правовых и политических рамок и эффективном выполнении их обязательств по защите и поощрению права на свободу мирных собраний.

ПРЕДЛАГАЕТ сотрудничество с гражданским обществом в разработке и реализации этих законов, политики, и практических подходов для обеспечения эффективного выполнения обязательств ОБСЕ по свободе мирных собраний.