



## **Нарушение прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации защитников окружающей среды в регионе ОБСЕ: основные проблемы и иллюстративные примеры**

*Кейт Уоттерс, Crude Accountability / Экологическая справедливость (США)<sup>1</sup>*

Ноябрь 2019

Несмотря на растущую осведомленность, в том числе в международных институтах, таких как ОБСЕ и Организация Объединенных Наций, о рисках, с которыми сталкиваются защитники окружающей среды во всем мире, они по-прежнему подвергаются серьезному риску в процессе реализации своего права на свободу собраний и ассоциаций. Деятельность по защите права на чистую окружающую среду приводит к тому, что многие защитники окружающей среды гибнут, подвергаются насилию, преследованиям и угрозам со стороны корпораций и правительств. Как указала неправительственная организация Global Witness в своем отчете «Враги государства?» за 2018 год, 164 защитника окружающей среды по всему миру погибли.<sup>2</sup>

Тревожные тенденции в отношении насилия и запугивания в отношении защитников окружающей среды наблюдаются во всем мире. Несмотря на положения международного права и конвенции, предназначенные для их защиты, экологи подвергаются большему риску, чем когда-либо прежде, поскольку правительства, корпорации и наемные бандиты игнорируют значительную часть международного права, стандартов и передовой практики, которая определяет права на охрану окружающей среды.

Мы выявили несколько способов, с помощью которых защитники окружающей среды испытывают значительное давление, репрессии и преследования по всему региону ОБСЕ. Они включают:

- 1) создание обременительных законов, оказывающих давление на защитников окружающей среды;
- 2) юридическое преследование с использованием существующих законов для создания административных и уголовно-правовых преград для защитников окружающей среды;
- 3) умышленное нанесение вреда репутации и клеветнические кампании в СМИ, в том числе в социальных сетях; а также
- 4) насилие в отношении защитников.

Эти репрессии направлены на защитников окружающей среды, которые мирно выражают свои права на свободу мирных собраний и ассоциаций и серьезно страдают за это.

Несколько случаев из разных частей региона ОБСЕ проливающих свет на различные виды репрессий:

1. *Создание обременительных законов, оказывающих давление на защитников окружающей среды*

---

<sup>1</sup> Crude Accountability is an Alexandria, VA-based environmental and human rights NGO, working with communities in the Caspian and Black Sea regions, who battle threats to local natural resources and the negative impacts on their health. Crude Accountability is a member of the OSCE-wide NGO coalition, the Civic Solidarity Platform.

<sup>2</sup> *Enemies of the state? How governments and business silence land and environmental defenders*, Global Witness, 2019, [https://www.globalwitness.org/documents/19766/Enemies\\_of\\_the\\_State.pdf](https://www.globalwitness.org/documents/19766/Enemies_of_the_State.pdf)

В более чем десяти штатах в Соединенных Штатах разрабатывается законодательство, которое, при условии вступления в силу, приведет к наложению запрета на проведение мирных протестов против строительства трубопроводов. Совсем недавно, 20 ноября 2019 года, в штате Висконсин был подписан законопроект, согласно которому запрещено блокировать строительство трубопроводов. В случае признания виновным протестующий может быть подвержен штрафу в размере до 10 000 долларов США и шести годам тюремного заключения.<sup>3</sup> Этот закон непропорционально затрагивает коренных американцев, чьи земли значительно пострадали от строительства трубопровода не только в Висконсине, но и на всей территории США. В 17 штатах были приняты законы, криминализирующие протесты против строительства трубопроводов и другие акты свободы собраний, связанные с нефтегазовой инфраструктурой.<sup>4</sup> Кроме того, на федеральном уровне нынешняя администрация настаивает на внесении поправки в Уголовный кодекс, которая сделает уголовно наказуемым преступлением, с возможным сроком тюремного заключения на срок до 20 лет, блокировку участков строительства трубопровода, даже на тех участках, которые находятся в частной собственности, как в случаях с принудительным отчуждением.<sup>5</sup> Многие из этих законов были предложены и / или приняты после акций протестов против Keystone Pipeline, которые побудили к действию защитников окружающей среды и защитников воды по всей стране.

В следующем деле, которое наглядно иллюстрирует всю строгость этих законов и угрозу принудительного отчуждения, когда строительство трубопровода нарушает права на частную собственность, Эллен Герхарт, учительница на пенсии и с особыми потребностями, проживающая в штате Пенсильвания, была обвинена в посягательстве на свое собственное имущество. Инцидент начался после того, как Логистическая компания Sunoco начала строительство трубопровода Mariner East 2 на ее земле без получения необходимых разрешений от Департамента охраны окружающей среды Пенсильвании. Стоя перед деревьями на своем участке, в попытке остановить их вырубку, она была арестована и провела четыре дня в изоляторе временного содержания, два из которых - в одиночном заключении. После того, как она была освобождена, трубопроводная компания продолжила строительство. Устав от постоянного шума, освещения и частного охранного наблюдения, Эллен решила, что ей «надоело». Она пошла на стройку и встала перед одной из машин. Она была снова арестована, оштрафована на 2000 долларов и приговорена к лишению свободы на срок от 2 до 7 месяцев. Она отсидела два месяца в тюрьме и была условно-досрочно освобождена на оставшиеся пять месяцев. Компания продолжила строительство трубопровода наложив сервитут. Эллен Герхарт и ее семья по закону не имеют права входить в/через сервитут или получать доступ к своей собственности с другой стороны сервитута. Она подала в суд на компанию за уничтожение водно-болотных угодий на территории ее частной собственности. Решение ожидается в скором времени.

## 2. Юридическое преследование с использованием существующих законов для создания административных и уголовно-правовых препятствий для защитников окружающей среды

На территории Российской Федерации преследование защитников окружающей среды является частью более широкой тенденции подавления независимых неправительственных организаций. Создание бюрократической волокиты, отказ от санкционирования мирных митингов и демонстраций, выдвижение административных и уголовных обвинений против защитников окружающей среды - все это является оружием в арсенале правительства.

В качестве примера можно привести экологическую организацию **Ecodefense / Экозащита**, которая, помимо прочего, успешно провела кампанию против строительства атомной электростанции в

---

<sup>3</sup> Scott Bauer, "Evers Signs Bill Making It a Felony to Trespass on Pipelines," Associate Press, US News and World Report, November 20, 2019, <https://www.usnews.com/news/best-states/wisconsin/articles/2019-11-20/evers-signs-bill-making-it-a-felony-to-trespass-on-pipelines>

<sup>4</sup> US Protest Law Tracker, International Center for Not-for-Profit Law, <http://www.icnl.org/usprotestlawtracker/?status=enacted&type=legislative>, accessed November 25, 2019.

<sup>5</sup> Dangerous Work: Reprisals against Environmental Defenders, Crude Accountability, [https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/Report\\_DangerousWork\\_compressed\\_for\\_web.pdf](https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/Report_DangerousWork_compressed_for_web.pdf), 2019, p. 12-13.

Калининградской области. Экозащита была внесена в реестр иностранных агентов в 2014 году Министерством юстиции, которое возбудило 28 административных дел против организации за несоблюдение закона об «иностранных агентах». Экозащита не смогла оплатить все наложенные штрафы. В декабре 2018 года российские власти заморозили банковский счет организации за неуплату и накопленные штрафы.

К июню 2019 года было возбуждено пять уголовных дел против лидера Экозащиты Александры Королевой, все по статье 315 (2) Уголовного кодекса за «злостное несоблюдение решения суда», по которой предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок до двух лет.<sup>6</sup>

Аналогичным образом, **Environmental Watch on the North Caucasus** (Экологический дозор на Северном Кавказе) (EWNC/ЭДСК), экологическая НПО, базирующаяся в Краснодарском крае, Россия, только в 2019 году подверглась трем рейдам на их офис, так как полиция и службы безопасности якобы искали в офисе информацию, связанную с Открытой Россией, «нежелательной организацией», несмотря на то, что ЭДСК не имеет никакого отношения к Открытой России. Во время этих рейдов полиция конфисковала оборудование, в том числе компьютеры, флэш-накопители, телефоны, цифровые и бумажные файлы.

### 3. Умышленное нанесение вреда репутации и клеветнические кампании в СМИ

**Вероника Коптис**, исполнительный директор Центра юстиции для угольных месторождений, организовала через свою организацию мирное собрание с целью осведомить общественность об опасности добычи угля и рисках для окружающей среды. Она организовывала онлайн и оффлайн кампании, и когда ее работа обрела популярность, на нее начались нападки в Фейсбук и других социальных сетях. Представители угольной промышленности опубликовали ее личный адрес и фотографии ее и ее ребенка с надписью «Это та, кто крадет Ваши рабочие места».<sup>7</sup> Кроме того, компания Consol Energy, занимающаяся расширением угольной шахты в регионе, заплатила за серию рекламных щитов, которые были выставлены в округе, где работала организация и где жила Коптис. На рекламном щите была изображена маленькая девочка в каске с надписью «Нет будущего: доставлено вам Центром юстиции для угольных месторождений».<sup>8</sup>

В Краснодаре, Россия, 19 сентября 2019 года по всему городу были развешены анонимные плакаты с фотографиями **Андрея Рудомахи**, координатора Экологического дозора на Северном Кавказе, утверждающие, что он педофил и что организация является группой, преследующей детей. На плакатах также был указан домашний адрес Рудомахи. Большинство из этих плакатов были найдены в непосредственной близости от школы по соседству.<sup>9</sup>

### 4. Физическое насилие

31 июля 2018 года **Екатерина Гандзюк**, член городского совета и советник мэра города Херсона в Украине, была облита концентрированной серной кислотой рядом с ее домом. Она перенесла химические ожоги более 40 процентов тела и серьезное повреждение глаз. Несмотря на то, что ее перевезли в больницу в Киеве, где ей сделали 11 операций, она скончалась от полученных травм 4 ноября 2018 года, в возрасте 33-х лет. Она критиковала местные власти и защищала защитников окружающей среды, выступавших против вырубки леса в регионе.<sup>10</sup> Следователи, которые искали убийц Екатерины после большого давления со стороны общественности, считают, что основным

---

<sup>6</sup> На эколога завели пять уголовных дел, Ecodefense, 19.06.2019, <https://ecodefense.ru/2019/06/19/five/>, as cited in Dangerous Work: Reprisals against Environmental Defenders, Crude Accountability, op.cit., [https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/Report\\_DangerousWork\\_compressed\\_for\\_web.pdf](https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/Report_DangerousWork_compressed_for_web.pdf), p. 51

<sup>7</sup> Dangerous Work: Reprisals against Environmental Defenders, Crude Accountability, op.cit., p.79.

<sup>8</sup> Ibid. p. 80.

<sup>9</sup> Ibid. p. 62.

<sup>10</sup> Ibid. p. 68.

мотивом нападения было прекращение ее публичной кампании против коррупционных поджогов и вырубки лесов. Сама Екатерина считала, что Владислав Мангер, глава Херсонского областного совета, был вероятным организатором нападения на нее, и она упомянула об этом в интервью незадолго до своей смерти.<sup>11</sup>

Также в Украине **Валентина Аксенова**, участница инициативы «**Защити лес**» в селе Петропавловская Борщаговка Киевской области, была вынуждена покинуть Украину из-за угроз для себя и своей семьи. Она организовала местных активистов для защиты леса от строительства жилого комплекса. Поскольку она и другие защитники окружающей среды мирно протестовали против предстоящей застройки, ей неоднократно угрожали. Ее собака была отравлена, вокруг ее деревни были вывешены листовки, в которых Валентина и ее коллеги-активисты были представлены террористами и бандитами. Семейную машину дважды поджигали, и в двух отдельных случаях возле ее семейного дома стояли толпы людей, которые бросали камни и кричали: «Смерть Аксеновой», «Посадите Валентину на кол!». После того, как ей позвонили и сказали, что она должна заткнуться или начать готовить гроб для своего маленького сына, Валентина решила, что для ее семьи слишком опасно оставаться там, где она была. Она покинула страну, но продолжает мирно протестовать против уничтожения леса в ее родной деревне.<sup>12</sup>

В Соединенных Штатах, в 2016-2017 годах, некоторые из крупнейших мирных экологических протестов прошли в заповеднике **Standing Rock Reservation/Стоячая скала**, где защитники воды физически препятствовали строительству нефтепровода. Протесты продолжались в течение десяти месяцев и, хотя они начались мирно, позже они привели к насильственным действиям против тех, кто защищал землю.<sup>13</sup> В своих усилиях по защите водоснабжения Standing Rock Sioux и тех, кто живет ниже по течению реки, через которую должен был проходить предлагаемый трубопровод, по меньшей мере 1000 протестующих прошли лечение от химического отравления, переохлаждения, ран от резиновых пуль и от многих других серьезных травм, все из которых были прямым результатом насилия со стороны военизированной полиции.<sup>14</sup> По сообщениям СМИ, около 750 человек были арестованы, многие содержались в собачьих будках.<sup>15</sup>

В 2017 году *The Intercept/Перехват* провел расследование, которое показало, что «международная частная охранная и наемная фирма TigerSwan атаковала движение Standing Rock/Стоячая скала с помощью мер по борьбе с терроризмом в военном стиле и провела многоплановую широкомасштабную и агрессивную операцию по наблюдению против протестующих».<sup>16</sup> Фирма тесно сотрудничала с федеральными и местными правоохранительными органами как минимум в пяти

---

<sup>11</sup> Ibid, p.69.

<sup>12</sup> Ibid. p. 70-71.

<sup>13</sup> Robinson Meyer, *The Standing Rock Sioux Claim 'Victory and Vindication' in Court*, The Atlantic, June 14 2017, <https://www.theatlantic.com/science/archive/2017/06/dakota-access-standing-rock-sioux-victory-court/530427/> as cited in *Dangerous Work: Increasing Pressure on Environmental NGOs and Activists in the Countries of the Former Soviet Union and the U.S., Crude Accountability*, 2017, [https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/CA\\_Report\\_Dangerous\\_Work-compressed.pdf](https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/CA_Report_Dangerous_Work-compressed.pdf), p. 57.

<sup>14</sup> Sandy Tolan, *North Dakota pipeline activists say arrested protesters were kept in dog kennels*, Los Angeles Times, <http://www.latimes.com/nation/la-na-north-dakota-pipeline-20161028-story.html> (<http://linkis.com/Cl6zC>) as cited in *Dangerous Work: Increasing Pressure on Environmental NGOs and Activists in the Countries of the Former Soviet Union and the U.S., Crude Accountability*, op. cit., p. 58, 2017.

<sup>15</sup> Sandy Tolan, *Taxpayer-Funded Horror at Standing Rock*, The Daily Beast, 4/11/2017, <http://www.thedailybeast.com/taxpayer-funded-horror-at-standing-rock>; Standing Rock Sioux Chair on Militarized Repression & Ongoing Lawsuit to Stop Dakota Access Pipeline, Democracy Now!, 6/16/2017, [https://www.democracynow.org/2017/6/16/standing\\_rock\\_sioux\\_chair\\_on\\_militarized](https://www.democracynow.org/2017/6/16/standing_rock_sioux_chair_on_militarized), as cited in *Dangerous Work: Increasing Pressure on Environmental NGOs and Activists in the Countries of the Former Soviet Union and the U.S., Crude Accountability*, op. cit., p. 58.

<sup>16</sup> Alleen Brown, Will Parrish, Alice Speri, *Leaked documents reveal counterterrorism tactics used at Standing Rock to "defeat pipeline insurgencies"*, The Intercept, 05/27/2017, <https://theintercept.com/2017/05/27/leaked-documents-reveal-security-firms-counterterrorism-tactics-at-standing-rock-to-defeat-pipeline-insurgencies/>, as cited in *Dangerous Work: Increasing Pressure on Environmental NGOs and Activists in the Countries of the Former Soviet Union and the U.S., op. cit.*, p. 58.

штатах.<sup>17</sup> Фирма TigerSwan работала по поручению компании Energy Transfer Partners, строящей трубопровод, с целью остановить мирное собрание защитников воды. Фирма TigerSwan в своих сообщениях охарактеризовала защитников воды как «идеологически мотивированное восстание с сильным религиозным компонентом» и сравнила мирно протестующих с боевиками-джихадистами, охарактеризовав их как «непредсказуемых и угрожающих», оправдав таким образом чрезвычайные меры безопасности.<sup>18</sup>

Эти примеры являются показательными репрессиями, с которыми сталкиваются защитники окружающей среды за реализацию своих прав на свободу мирных собраний, ассоциаций и выражения мнений. Тем не менее, они являются всего лишь несколькими примерами из большого количества случаев, происходящих в регионе ОБСЕ. Дополнительные примеры можно найти в недавней публикации «Опасная работа: репрессии против защитников окружающей среды», совместно опубликованной организациями *Экологическая справедливость*, ЭкоФорум НПО Казахстана, и Альянсом Fractracker.<sup>19</sup>

---

<sup>17</sup> Ibid.

<sup>18</sup> Ibid.

<sup>19</sup> Dangerous Work: Reprisals against Environmental Defenders, Crude Accountability, 2019, [https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/Report\\_DangerousWork\\_compressed\\_for\\_web.pdf](https://crudeaccountability.org/wp-content/uploads/Report_DangerousWork_compressed_for_web.pdf)