

ГЛАВНЫЕ СОБЫТИЯ В СТРАНАХ ИНДЕКСА ЗАПРЕТА ПЫТОК МОЛДОВА. 2023 год

I. Общие данные о уголовно-исполнительной системе Республики Молдова

В Республике Молдова действует 17 учреждений уголовного заключения, включая учреждение для женщин-заключенных и учреждение для несовершеннолетних осужденных. Инфраструктура учреждений унаследовала советскую структуру и не адаптирована к нормам, соответствующим правам человека. Международные и национальные организации часто высказывали критику в адрес пенитенциарной инфраструктуры, требуя срочных мер по устранению, реконструкции или пересмотру условий заключения.

В течение 2023 года в уголовной системе Республики Молдова содержалось 4726 осужденных, среди них 252 женщины и 4474 мужчины (включая 29 несовершеннолетних). Кроме того, в уголовной системе находилось 325 лиц, находящихся под стражей в предварительном заключении, среди которых 18 женщин и 307 мужчин (включая 7 несовершеннолетних); 5 арестованы по административному правонарушению (все мужчины). Стоимость содержания одного человека в заключении за день (без капитальных вложений и без внешних источников) за первые 6 месяцев 2023 года составила сумму в 324,4 лея (17 EUR).

Для функционирования уголовно-исполнительной системы в 2023 году было потрачено 799 386,3 тысячи леев.

II. Достижения в уголовно-исполнительной системе Республики Молдова

В 2023 году состоялось обсуждение концепции поэтапного отбывания наказания в виде лишения свободы. Этот концепт представляет собой новый подход к организации процесса отбывания тюремного наказания. Концепция основана на индивидуализации мер безопасности и реабилитации, их корректировке в зависимости от продвижения или отката, проявленных осужденным в изменении преступного поведения. Также предполагается этапная адаптация к условиям жизни на свободе через взятие на себя ответственности и предоставление всё большего уровня автономии по мере продвижения осужденного в отбывании наказания.

Были приняты меры по идентификации, регистрации и сообщению о предполагаемых случаях плохого обращения, пыток или жестокого и унижающего обращения.

В частности, в области отчетности о пытках, жестоком или унижающем обращении в течение 2023 года обсуждалось внедрение Электронного реестра случаев повреждений, применения физической силы, специальных средств и/или огнестрельного оружия или предполагаемых случаев плохого обращения в системе администрирования уголовно-исполнительной системы. Было утверждено Положение о Электронном реестре случаев повреждений, применения физической силы, специальных средств и/или огнестрельного оружия или предполагаемых случаях плохого обращения.

Группа управления, входящая в состав Национальной администрации исправительных учреждений, приняла участие в рабочем семинаре, посвященном теме "Обеспечение эффективного выполнения обязательств государства по выявлению, регистрации и сообщению о

предполагаемых случаях плохого обращения", проведенном Ассоциацией "Promo-LEX". Это мероприятие было направлено на обучение сотрудников Национальной администрации исправительных учреждений обязанностям государства по выявлению, регистрации и сообщению случаев пыток, жестокого или унижающего обращения, а также на эффективную реализацию механизма предотвращения и борьбы с пытками и плохим обращением в системе исправительных учреждений.

Более того, важным шагом по минимизации случаев пыток, бесчеловечного или унижающего обращения стал перевод заключенных-несовершеннолетних, содержащихся в предварительном заключении вместе со взрослыми заключенными, в специальный центр, предназначенный исключительно для заключения несовершеннолетних. Эта мера предотвратила или снизила возможности формирования среди несовершеннолетних криминальной субкультуры, которая в контакте со взрослыми заключенными могла бы создавать и совершенствовать криминальные иерархии и деятельность, противоречащую целям лишения свободы как наказания.

Власти разработали регламент, направленный на упрощение процедуры медицинского осмотра тяжелобольных заключенных. Этот регламент необходим как основа для освобождения от отбывания наказания или замены, отмены предварительного заключения. Ранее, до постановления Европейского суда по правам человека (*дело Косован*), освобождение по причине тяжелого заболевания не применялось к лицам, находящимся под стражей в предварительном заключении.

III. Проблемы уголовно-исполнительной системы в Республике Молдова

Сохраняется кризис с кадровым обеспечением в учреждениях уголовно-исполнительной системы. В системе не заняты 376 должностей. В Пенитенциарии № 13 вакантны 59 должностей, в Пенитенциарии № 16 — 18, в Пенитенциарии № 9 — 18, в Пенитенциарии № 4 — 28, в Пенитенциарии № 15 — 21. Кадровый кризис особенно ощущается ночью, когда в блоках заключения на охрану остаются всего пять сотрудников на почти 800 заключенных. Недостаток в числе персонала в учреждениях уголовно-исполнительной системы может иметь значительные последствия для безопасности в тюремной среде. Во-первых, недостаток персонала может привести к перегрузкам, приходится управлять большим числом заключенных. Это может подорвать их способность эффективно контролировать поведение заключенных, увеличивая риск происшествий, конфликтов и даже попыток побега. Во-вторых, недостаток персонала может повлиять на качество и правильное проведение программ реабилитации и социальной реинтеграции заключенных. В функциональной уголовно-исполнительной системе персонал должен предоставлять поддержку и наблюдать ходом образовательных программ и профессиональной подготовкой. Если нет достаточного числа сотрудников, эти программы не будут реализовываться должным образом, что будет влиять на шансы успешной реинтеграции заключенных после освобождения. Кроме того, недостаток персонала может стимулировать развитие криминальной субкультуры и дать ей возможность доминировать среди всей массы

заклученных. Необходимо обеспечить достаточное количество квалифицированных сотрудников в уголовно-исполнительной системе для предотвращения пыток, жестокого и унижающего обращения. в частности, их отсутствие может сделать невозможной надлежащую реакцию в случаях конфликтных отношений между заключенными.

В течение 2023 года Ассоциация "Promo-LEX" провела оценку крупнейшего исправительного учреждения в Республике Молдова - Тюрьмы № 13 в городе Кишиневе на предмет соответствия международным и национальным стандартам. Процесс оценки включал в себя 175 мест содержания, включая обычные камеры для заключенных, медицинский блок, изоляторы для дисциплинарных нарушителей, камеры для заключенных, участвующих в управлении бытовыми вопросами, и приостановленные камеры. Команда мониторов составила для каждой камеры оценочный лист для сравнения существующих параметров с международными стандартами. Проведенная оценка от "Promo-LEX" представляет собой ключевой элемент в продвижении справедливой уголовной юстиции и соответствия международным обязательствам Молдовы. В ходе оценки было выявлено, что количество заключенных достигло 750, превышая официально установленную национальную емкость в 570 мест. После тщательного анализа ситуации вывод, что учреждение может адекватно разместить всего 377 заключенных. Это расхождение указывает на переполнение на уровне 98,9% по отношению к условиям, признанным международными допустимыми. Более того, в контексте текущих национальных стандартов, устанавливающих эффективную емкость в 479 человек, уровень переполнения достигает 56,58%. Это расхождение подчеркивает неотложную необходимость мер для изменения условий содержания.

IV. Случаи агрессии в уголовно-исполнительной системе

В течение 2023 года в Тюрьме № 9 был зафиксирован случай подозрительной смерти, родственники осужденного обратились к средствам массовой информации с целью привлечь внимание к расследованию инцидента. По заявлению родственников, заключенный часто просил перевести деньги, которые затем вымогались другими заключенными. Они утверждают, что схема действует уже давно, но никто не пытается ее остановить. Заключенных запугивают, и им угрожают. Родственники, беспокоясь о своих заключенных, переводят деньги, надеясь, что это единичные действия, которые больше не повторятся. Родственникам не удалось доставить запрошенную сумму денег, в результате чего заключенного нашли мертвым в своей камере. Несмотря на намерение властей зафиксировать факт самоубийства, родственники осужденного твердо уверены, что его либо довели до самоубийства, либо он был подвергнут агрессии. В настоящее время проводится уголовное расследование.

Следует подчеркнуть, что в Молдове пытки применяются в контексте криминальной субкультуры, разрешенной и не наказанной властями, которые присваивают себе право физически и вербально нападать на заключенных, заставляя их участвовать в азартных играх или принимать участие в преступной деятельности. Необходимо срочно принять решительные меры по ликвидации криминальной субкультуры, обеспечив тем самым безопасную, справедливую и ориентированную на реабилитацию тюремную среду. Несмотря на то, что Офис Уполномоченного

по правам человека ежедневно получает сообщения об инцидентах, указывающих на негуманное обращение с заключенными, в системе уголовно-исполнительной системы за 2023 год было открыто 112 расследований. Мы обнаруживаем систематическое сокрытие и недооценку проблем, указывающие на безразличие или нежелание со стороны властей противостоять серьезности ситуации. Открытие относительно небольшого числа расследований по сравнению с ежедневными сообщениями затмевает масштаб проблем в уголовно-исполнительной системе. Власти, с их поверхностным и неустойчивым подходом, кажется, рассматривают эти инциденты как изолированные аномалии, игнорируя суть укоренившейся преступной субкультуры, глубоко влияющей на безопасность и права заключенных.

Важно отметить, что в случаях конфликтов на практике чаще применяется физическая сила и специальные средства, в а “дружественное соглашение”. В системе зарегистрировано 293 случая применения спецсредств и физической силы. Использование чрезмерной физической силы и специальных средств вместо диалога и переговоров подрывает основные принципы уважения к человеческому достоинству и личной автономии. Кроме того, наложение ограничений на заключенных без должного надзора над действиями администрации может привести к злоупотреблениям и жестокому обращению. Для построения функциональной системы исполнения наказания, соответствующей международным стандартам прав человека, критически важно внедрение реформ, направленных на содействие гуманному, справедливому и равноправному обращению со всеми лицами, находящимися под стражей государства. Эти меры должны направляться как на предотвращение злоупотреблений, так и на обеспечение прозрачности и ответственности в учреждениях исполнения наказания в Молдове.

V. Некачественная медицинская помощь в тюрьмах как источник актов пыток, жестокого или унижающего обращения

В уголовно-исполнительной системе Молдовы сохраняются серьезные недостатки в предоставлении медицинской помощи заключенным. Это отсутствие доступа к медицинской помощи через Национальную медицинскую страховую компанию и недостаточное медицинское обслуживание, что в своем сочетании создали для нарушений прав на лечение и мониторинг здоровья лиц, находящихся в заключении. Значительная доля заключенных страдает от хронических заболеваний и требует сложной медицинской помощи. В 2021 году зарегистрировано 16 498 больных заключенных, в 2022 году — 15 321, а в 2023 году — 14 957. Также из-за недостаточности медицинского персонала и его квалификации в учреждениях уголовно-исполнительной системы ненадлежащим образом осуществляются меры профилактики, скрининга и проводятся амбулаторные консультации.

В 2022 году зарегистрировано 23 смерти, а к 1 сентября 2023 года выявлено 24 смерти в УИС Молдовы.

Одним из условий, сдерживающих развитие медицинской помощи, является наличие двух параллельных медицинских систем:

- аккредитованная медицинская система в гражданской среде (под юрисдикцией Министерства здравоохранения Республики Молдова);
- медицинская система в уголовно-исполнительной среде (под юрисдикцией Министерства юстиции Республики Молдова).

Раскол медицинских систем достигает своего пика в процессе аккредитации медицинских отделений в учреждениях уголовно-исполнительной системы, вместе с задержками в ежегодных оценках, подчеркивая необходимость конкретных и последовательных мер для обеспечения соблюдения соответствующих стандартов в предоставлении медицинской помощи. Аккредитация должна быть строгим процессом, и ежегодные оценки должны проводиться последовательно для поддержания и улучшения качества медицинских услуг.

В заключении, крайне важно принять меры по решению этих структурных проблем и внедрить реформы, направленные на обеспечение правильной и эффективной медицинской помощи в уголовно-исполнительной среде. Передача медслужбы Минздраву, укрепление процесса аккредитации и обеспечение постоянной оценки являются критическими шагами для гарантирования прав и соответствующего лечения лиц, находящихся в заключении.

Также значительной проблемой в предоставлении медицинской помощи в уголовно-исполнительной среде является отсутствие независимости медицинского персонала. Они часто подчинены администрации исправительных учреждений, что может подорвать свободу принятия решений в отношении лечения заключенных. Эта финансовая зависимость и прямая контрактная связь с директором тюрьмы могут способствовать замалчиванию случаев пыток или жестокого обращения.

VI. Несоответствующее наказание за пытки, жестокое или унижающее обращение

В течение 2023 года 54 специализированных прокурора контролировали соблюдение запрета пыток, жестокого или унижающего обращения, количественно эти данные можно считать недостаточными по сравнению с текущей реальностью, которая указывает на высокое количество случаев насилия. Следует подчеркнуть, что недостаточное количество специализированных прокуроров также отражается на объеме проводимых мероприятий; в течение 2023 года органы прокуратуры зарегистрировали всего лишь одно дело о пытках, и в этом случае было принято решение прекратить расследование.

Игнорирование пыток приводит к тому, что правоохранительные органы упускают возможность провести справедливое расследование и предотвратить развитие этого явления.